**ПОЛОЖЕНИЕ об организации похоронного дела в Великом Новгороде**

УТВЕРЖДЕНО
решением Думы Великого Новгорода
от 28.12.2009 № 566 с учетом изменений утвержденных решением
Думы Великого Новгорода
от 31.03.2010 № 632

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" и устанавливает принципы регулирования отношений, связанных с погребением умерших, определяет порядок организации похоронного дела в Великом Новгороде.

1.2. Основные принципы организации похоронного дела в Великом Новгороде:

осуществление гарантий погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, о достойном отношении к его телу после смерти;

гуманность обслуживания и сохранения здоровья людей, участвующих в погребении умерших, посещающих кладбища, работающих на объектах похоронного назначения в Великом Новгороде;

централизация информационно-диспетчерского обслуживания по вопросам похоронного дела;

централизация функций регистрации, ведения, формирования и сохранности архивного фонда документов по захоронениям на муниципальных общественных кладбищах и устанавливаемым надмогильным сооружениям.

1.3. Централизация информационно-диспетчерского обслуживания по вопросам похоронного дела обеспечивается посредством единой дежурно-диспетчерской службы "05" муниципального учреждения "Управление по делам ГО и ЧС Великого Новгорода", обеспечивающей оказание информационных услуг относительно порядка действий лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение.

**2. Определения, используемые в настоящем Положении**

**Похоронное дело** – самостоятельный вид деятельности, включающий в себя оказание ритуальных, юридических, производственных, обрядовых и иных сопутствующих услуг, связанных с созданием и эксплуатацией объектов похоронного назначения, а также организацией и осуществлением погребения.

**Погребение** – обрядовое действие по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом).

**Места погребения** – специально отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших.

**Кладбище** – градостроительный комплекс, расположенный в границах места погребения, содержащий земельные участки для погребения умерших или праха после кремации.

**Захоронение** – земельный участок на кладбище, на котором осуществлено погребение тела (останков) или праха умершего.

**Одиночное захоронение** – земельный участок на кладбище, на котором осуществлено погребение тела (останков) умершего, не имеющего супруга, близких родственников, иных родственников или законного представителя.

**Родственное  захоронение** – земельный участок на кладбище, на котором осуществлено погребение тела (останков) умершего, с учетом погребения в дальнейшем на этом участке земли супруга или близкого родственника умершего.

**Семейное (родовое) захоронение** – земельный участок на кладбище увеличенных размеров, рассчитанный более чем на две могилы, для погребения умерших, связанных родством.

**Могила** – углубление в земле для погребения гроба с телом (останками) или урны с прахом.

**Надмогильное сооружение** – сооружение (памятник, крест, ограда, цветник и т.п.), устанавливаемое на захоронении (могиле).

**Лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение**– лицо, указанное в волеизъявлении умершего, либо супруг, близкие родственники, иные родственники, либо законный представитель умершего, а при их отсутствии – иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение, либо специализированная служба по вопросам похоронного дела.

**3. Гарантии исполнения волеизъявления умершего о погребении**

3.1. На территории Великого Новгорода каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления и предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха на одном из муниципальных общественных кладбищ в соответствии с действующим законодательством.

3.2. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения рядом с ранее умершими гарантируется при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы ранее умершего родственника при условии получения письменного согласия лица, на имя которого выдано удостоверение о захоронении.

В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения определяется муниципальным учреждением – специализированной службой  по вопросам похоронного дела с учетом места смерти, наличия на указанном месте погребения свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего.

**4. Гарантированный перечень услуг по погребению**

4.1. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

оформление документов, необходимых для погребения;

предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

4.2. Услуги по погребению, указанные в пункте 4.1 настоящего Положения, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

4.3. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется Администрацией Великого Новгорода по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, органами государственной власти Новгородской области и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в порядке, установленном действующим законодательством.

4.4. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

4.5. Лицам, получившим услуги в соответствии с пунктом 4.1 настоящего Положения, социальное пособие на погребение не выплачивается.

4.6. В случае, если погребение умершего осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, ему выплачивается социальное пособие на погребение в порядке и размере, установленных действующим законодательством.

**5. Гарантии погребения умерших (погибших) военнослужащих, лиц, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, участников войны**

Погребение военнослужащих, лиц, призванных на военные сборы, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, а также погребение умерших, являвшихся участниками Великой Отечественной войны, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

**6. Гарантии погребения умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя**

6.1. При отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение трех суток с момента установления причины смерти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

6.2. Погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки, осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия указанных органов путем предания земле на определенных для таких случаев участках  муниципальных общественных кладбищ.

6.3. Услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших, указанных в пунктах 6.1 и 6.2 настоящего Положения, включают:

оформление документов, необходимых для погребения;

облачение тела;

предоставление гроба;

перевозку умершего на кладбище;

погребение.

Стоимость указанных услуг определяется Администрацией Великого Новгорода и возмещается в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

**7. Субъекты похоронного дела в Великом Новгороде**

Субъектами похоронного дела в Великом Новгороде являются:

Администрация Великого Новгорода, осуществляющая разработку и реализацию единой политики в сфере похоронного дела на территории Великого Новгорода, а также реализацию отдельных государственных полномочий по выплате социального пособия на погребение и возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению;

отдел записи актов гражданского состояния Великого Новгорода, осуществляющий государственную регистрацию смерти и выдачу свидетельств о смерти;

специализированная служба по вопросам похоронного дела – муниципальное учреждение, не осуществляющее приносящей ему доход деятельности, и муниципальное унитарное предприятие, создаваемые Администрацией Великого Новгорода;

индивидуальные предприниматели и юридические лица, предоставляющие ритуальные услуги на территории Великого Новгорода.

**8. Специализированная служба по вопросам похоронного дела**

8.1. Муниципальное унитарное предприятие – специализированная служба по вопросам похоронного дела обеспечивает:

оказание на безвозмездной основе гарантированного перечня услуг по погребению, определенного пунктом 4.1 настоящего Положения;

оказание на безвозмездной основе гарантированного перечня услуг по погребению, определенного пунктом 6.3 настоящего Положения;

координацию деятельности на муниципальных общественных кладбищах  юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей в случае заключения муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ по содержанию кладбищ.

8.2.Муниципальное учреждение – специализированная служба по вопросам похоронного дела обеспечивает:

регистрацию захоронений на муниципальных общественных кладбищах и ведение единой централизованной базы данных по захоронениям;

формирование и сохранность архивного фонда документов по регистрации захоронений на муниципальных общественных кладбищах;

регистрацию надмогильных сооружений и ведение единой централизованной базы данных по надмогильным сооружениям, устанавливаемым на муниципальных общественных кладбищах;

формирование и сохранность архивного фонда документов по регистрации надмогильных сооружений, устанавливаемых на муниципальных общественных кладбищах;

оформление и выдачу документов, необходимых для погребения умерших на муниципальных общественных кладбищах;

оказание на безвозмездной основе гарантированного перечня услуг по погребению, определенного пунктом 4.1 настоящего Положения;

оформление и выдачу документов, необходимых для выполнения работ, связанных с установкой, демонтажем, ремонтом и заменой надмогильных сооружений на муниципальных общественных кладбищах;

мониторинг качества услуг по погребению, оказываемых на территории Великого Новгорода.

8.3. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела на территории Великого Новгорода регулируется постановлением Администрации Великого Новгорода.

**9. Муниципальные общественные кладбища**

9.1. Решение о создании места погребения на территории Великого Новгорода принимается Администрацией Великого Новгорода.

Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению Администрации Великого Новгорода в случае угрозы постоянных затоплений и других стихийных бедствий.

9.2. Петровское, Рождественское, Деревяницкое, Западное, Кречевицкое кладбища и кладбище за населенным пунктом Ермолино Новгородского района являются муниципальными.

9.3. Кладбища открыты для посещений ежедневно:

с 1 мая по 30 сентября - с 8.00 до 20.00;

с 1 октября по 30 апреля - с 8.00 до 18.00.

9.4. Погребение умерших осуществляется ежедневно с 10.00 до 17.00, кроме воскресенья и нерабочих праздничных дней.

9.5. На Петровском, Рождественском, Деревяницком и Западном кладбищах осуществляется погребение в существующие захоронения (могилы).

На участках почетных захоронений Западного кладбища погребение осуществляется на земельном участке размером 2,0 м x 3,0 м (6,0 кв. м), предоставляемом для нового захоронения  по решению Мэра Великого Новгорода с учетом заслуг умершего перед Великим Новгородом и иных заслуг.

9.6. Кречевицкое кладбище и кладбище за населенным пунктом Ермолино Новгородского района являются действующими.

9.7. На кладбище за населенным пунктом Ермолино Новгородского района осуществляется:

погребение умерших на земельном участке, предоставляемом для родственного захоронения;

погребение умерших, указанных в пунктах 6.1, 6.2 настоящего Положения, на земельном участке, предоставляемом для одиночного захоронения.

9.8. Земельный участок размером 2,5 кв. м (2,5 м x 1,0 м) для одиночного захоронения на действующем кладбище предоставляется бесплатно.

9.9. Земельный участок размером 5,0 кв. м (2,5 м x 2,0 м) для родственного захоронения на действующем кладбище предоставляется бесплатно.

9.10. Запрещается погребение на расположенных на землях историко-культурного назначения кладбищах церкви Благовещения на Мячине (ХII в.), церкви Успенья в Колмове (ХII – ХIII вв.), церкви Воскресения с трапезной на Красном поле (ХVI в.), церкви Благовещения на Городище (ХIV в.), а также на территории Рюрикова Городища, являющегося объектом культурного наследия федерального значения, и в охранных зонах объектов культурного наследия Петровского и Рождественского кладбищ 9.11. Погребение умерших, являвшихся участниками Великой Отечественной войны, указанных в подпунктах "а" - "ж" подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ "О ветеранах" и имевших удостоверение "Участник войны" или удостоверение "Инвалид Великой Отечественной войны", осуществляется на кладбище за населенным пунктом Ермолино Новгородского района на выделяемых для захоронений земельных участках, расположенных с двух сторон от центральной аллеи кладбища.

Для указанных захоронений бесплатно предоставляется земельный участок размером 7,5 кв. м (2,5 м x 3,0 м) с учетом погребения его (ее) супруги (супруга) независимо от ее (его) участия в войне.

При обращении участников Великой Отечественной войны, указанных в подпунктах "а" - "ж" подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона
"О ветеранах" и имеющих удостоверение "Участник войны" или удостоверение "Инвалид Великой Отечественной войны", за предоставлением земельного участка для погребения умершей супруги (умершего супруга), не являвшейся
(не являвшегося) участником Великой Отечественной войны, также предоставляется земельный участок размером 7,5 кв. м (2,5 м x 3,0 м) с учетом погребения обратившегося на этом участке после его смерти. Удостоверение о захоронении в этом случае выдается на имя супруга (супруги) – участника Великой Отечественной войны, имеющего удостоверение "Участник войны" или удостоверение "Инвалид Великой Отечественной войны".

Предоставление услуг при погребении умерших, являвшихся участниками Великой Отечественной войны, производится в соответствии со статьей 24 Федерального закона "О ветеранах".

9.12. Гражданам могут предоставляться земельные участки увеличенных размеров, рассчитанные более чем на две могилы, для создания семейных (родовых) захоронений на действующих кладбищах в соответствии с законодательством Российской Федерации и Новгородской области.

9.13. Погребение в существующую могилу разрешается по прошествии 20 лет с момента предыдущего погребения при наличии письменного согласия лица, ответственного за захоронение (могилу), на имя которого выдано удостоверение о захоронении.

Погребение на свободном участке родственного захоронения разрешается при письменном согласии лица, ответственного за захоронение (могилу), на имя которого выдано удостоверение о захоронении.

Погребение урн с прахом в землю на родственных захоронениях разрешается независимо от срока предыдущего погребения.

9.14. Порядок содержания муниципальных общественных кладбищ, установки, демонтажа, ремонта и замены надмогильных сооружений, содержания захоронений регулируется постановлением Администрации Великого Новгорода.

**10. Порядок оформления погребения**

10.1. Для осуществления погребения лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение, необходимо получить в муниципальном учреждении – специализированной службе по вопросам похоронного дела удостоверение о захоронении (плата за выдачу удостоверения о захоронении не взимается), предоставив следующие документы:

свидетельство о смерти;

документ (паспорт), удостоверяющий личность лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение;

гарантийное письмо и доверенность, если обязанность осуществить погребение взяло на себя юридическое лицо.

При погребении урны с прахом дополнительно предоставляется справка о кремации.

Форма удостоверения о захоронении утверждается постановлением Администрации Великого Новгорода.

10.2. Для осуществления погребения на свободном участке родственного захоронения или для подзахоронения умершего в существующую могилу лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение, необходимо получить в муниципальном учреждении – специализированной службе по вопросам похоронного дела разрешение на подзахоронение умершего (плата за выдачу разрешения на подзахоронение не взимается),  предоставив следующие документы:

свидетельство о смерти;

свидетельство о смерти ранее умершего, захороненного на родственном захоронении;

документы, подтверждающие наличие родственных или супружеских отношений между умершим и ранее умершим, захороненным на родственном захоронении;

удостоверение о захоронении;

письменное согласие лица, ответственного за захоронение (могилу), на погребение;

документ (паспорт), удостоверяющий личность лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение;

гарантийное письмо и доверенность, если обязанность осуществить погребение взяло на себя юридическое лицо.

При погребении урны с прахом дополнительно предоставляется справка о кремации.

Разрешение на подзахоронение умершего или урны с прахом выдается после обследования родственного захоронения (могилы) представителем муниципального учреждения – специализированной службы по вопросам похоронного дела.

10.3. Все захоронения на муниципальных общественных кладбищах регистрируются в книге регистрации захоронений с указанием номеров квадратов, рядов, могил и данных о лицах, ответственных за захоронения. Книга регистрации захоронений является документом строгой отчетности и хранится в архиве муниципального учреждения – специализированной службы по вопросам похоронного дела бессрочно.

Перерегистрация захоронения на другое лицо возможна только с письменного согласия лица, на имя которого выдано удостоверение о захоронении, ответственного за данное захоронение.

**11. Муниципальный контроль и ответственность за нарушение настоящего Положения**

11.1. Муниципальный контроль за исполнением настоящего Положения осуществляется в порядке, установленном решением Думы Великого Новгорода
от 27.02.2003 № 488 "Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля на территории Великого Новгорода".

За нарушение настоящего Положения виновные лица могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с областным законом "Об административных правонарушениях".

11.2. Уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением, влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.